

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ШАШКОВА Анна Владиславовна,

доктор политических наук, кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры конституционного права

Московского государственного института международных отношений (университета) МИД России,
адвокат, почетный консул Сент-Винсента и Гренадин.

E-mail: ashashkova@inbox.ru

Краткая аннотация: Настоящая статья посвящена анализу правового статуса личности на примере отдельных государств Латинской Америки: Венесуэлы, Бразилии и Кубы. Вопрос равенства является центральным в конституции Венесуэлы. Равенство достигается через очень широкие формулировки, эта концепция сосуществует с трудностями и особенностями социальных форм жизни и организации отдельных закрытых групп внутри общества, которые в силу своей принадлежности к социально уязвимым слоям являлись жертвами наибольшего налогообложения во всем общественном устройстве. Несмотря на попытку принять изменения в Конституцию Венесуэлы в 2018 году, автор приходит к выводу о том, что данная концепция равенства сохраняется в государстве на протяжении длительного времени.

Abstract: This article is devoted to the analysis of the legal status of the individual basing on the example of certain Latin American countries: Venezuela, Brazil and Cuba. Equality is a central point in the Constitution of Venezuela. Very broad terms describe equality principle there. Such concept of equality coexists with the difficulties and features of social life forms and the organization of certain closed groups within society. Such groups were victims of heavy taxation, because of their belonging to the socially vulnerable layers. Despite an attempt to adopt changes to the Constitution of Venezuela in 2018, the author comes to the conclusion that this concept of equality remains the same for a long time.

Ключевые слова: Латинская Америка, Конституция, права и свободы, Венесуэла, равенство.

Keywords: Latin America, Constitution, rights and freedoms, Venezuela, equality.

Латиноамериканское право - правовая группа, которая является составной частью романо-германской правовой семьи и включает в себя национальные правовые системы государств, расположенных на территории Южной и Центральной Америки (Латинская Америка).

В настоящее время эта правовая группа охватывает около 20 государств Латинской Америки, в их числе Бразилия, Мексика, Аргентина, Перу, Колумбия, Венесуэла, Чили, Боливия, Парагвай, Уругвай, Панама, Никарагуа, Эквадор, Сальвадор, Коста-Рика, Гондурас, Гватемала, Доминиканская Республика.

Венесуэла. На президентских выборах 1998 года победу одержал харизматический военный лидер Уго Чавес, выступивший от имени новой организации - созданного в 1997 году Движения Пятой Республика (ДПР). Программные положения ДПР носили общий характер: оно обещало проведение конституционной реформы, очищение страны от коррупции и злоупотребления политических элит, создание демократического общества социальной справедливости, привлечение масс к управлению госу-

дарством. Опорой ДПР стали «боливарианские комитеты», созданные сторонниками Чавеса, в первую очередь, в бедных городских кварталах.

В конституции Венесуэлы, принятой по инициативе президента Уго Чавеса 30 декабря 1999 года, было впервые признано, что 300 тысяч коренных жителей страны — индейцев — имеют права на земли своего традиционного проживания и могут участвовать в оформлении их границ. В старой конституции говорилось только о том, что коренные жители страны находятся под охраной государства и должны постепенно включаться в жизнь нации.

Конституция Боливарианской Республики Венесуэла (КБРВ), по мнению венесуэльских правоведов, сумела во многом исправить некоторые недочеты и ошибки, допущенные создателями Конституции 1961 года. В историческом разрезе оба этих Основных закона символизировали смену вектора в дальнейшем развитии страны.

В качестве главной особенности нового Основного Закона Венесуэлы исследователи выделяют ее ярко выраженную социальную направленность, которая является одной из определяющих черт концепции новой «широкой демократии» (*democracia participativa*), использующейся в республике. Данную концепцию можно рассматривать в двух плоскостях.

В области непосредственно государственного устройства и структуре органов власти принцип «широкой демократии» отразился делением национальной власти не только на традиционные законодательную, исполнительную и судебную ветви, но добавил к ним также так называемые «гражданскую» и «избирательную» ветви власти, формируемые через государственные органы и органы непосредственно гражданского общества.

С другой стороны, принцип «широкой демократии» нашел свое отражение в расширенной линейке прав человека с особым упором на социальные и экономические права. Комплекс гарантий и защиты этих прав устанавливает совокупность норм, которые продолжают развивать принцип равенства в Боливарианской Республике Венесуэла в наиболее широких терминах.

В КБРВ содержатся широкие определения и универсальная сфера охвата прав человека, при этом остается возможность для будущего автоматического включения новых, более благоприятных по содержанию формулировок, в целях оказания поддержки наиболее уязвимым слоям населения и перманентного улучшения их общественного положения.

В частности, исследователи склонны выделять ст. 19 Конституции, которая касается неотъемлемости прав, содержащихся в Основном законе. Ст. 20 предписывает совместимость индивидуальных свобод с публичным и социальным порядком. Ст. 21.2 закрепляет равенство перед законом и также предусматривает защиту наиболее уязвленных слоев населения. Ст. 22 и 23 устанавливают прогрессивный характер этих прав, их обязательность даже в отсутствие специального закона, что является прогрессивным шагом, с учетом институционализации предыдущих правительств, которые часто обращаются к этой мере, чтобы не признавать права, закрепленные в предыдущих конституциях. Ст. 26 и 27 устанавливают равенство в доступе к правосудию и защите прав.

Широкая манера, в которой воспринимается равенство граждан в КБРВ, базируется на обширном списке прав, включающем продвижение всеобщего участия в согласовании политических решений, а также признание прав отдельных групп и слоев населения, чьи интересы исторически игнорировались, в том числе и в формальной области, среди которых можно выделить молодежь, престарелых, работников, коллективный сектор экономики, и особенно — женщин, индейцев, а также экологические права будущих поколений. Экономические, социальные, культурные и права на социальное обеспечение даются в очень широких определениях с очень небольшими исключениями в сравнении с предыдущими текстами конституций Латинской Америки и с очевидным стремлением наделить правами каждого жителя страны.

При этом, по мнению латиноамериканских авторов, несмотря на то, что равенство достигается через очень широкие формулировки, эта концепция сосуществует с трудностями и особенностями соци-

альных форм жизни и организации отдельных закрытых групп внутри общества, которые в силу своей принадлежности к социально уязвимым слоям являлись жертвами наибольшего налогообложения во всем общественном устройстве.

Примером этой концепции равенства является содержание Раздела VIII КБРВ, посвященного признанию и защите существования и самобытности индейских народов и сообществ, их социальной, политической и экономической организации, культуры, обычаев и традиций, языка, религии, образа жизни и т.д. Например, выделяют защиту прав на интеллектуальную собственность индейских сообществ, запрещая регистрацию патентов на их ресурсы и знания (ст. 124), а также специальный статус, который предоставляется политическим правам индейцев и их представительству в Национальной Ассамблее, в соответствии с которым создается защищенная сфера для представительства и политического участия этих социальных групп в жизни венесуэльского общества.

Начиная с 2013 года после официального объявления итогов президентских выборов в стране начинаются протестные акции оппозиции, в результате которых погибло по меньшей мере 7 человек. Лидер оппозиции Энрике Каприлес заявил протестующим, что пока следует прекратить протесты в такой форме, и что он согласен с итогами выборов.

Массовые акции и демонстрации начались 4 февраля 2014 года со студенческих протестов в Сан-Кристобале, столице штата Тачира, а затем перекинувшиеся на другие города, в частности на Мериду. Их участники жаловались на недостаточные меры безопасности в университетских кампусах, а также протестовали против экономического кризиса, вызванного, как они считают, политикой правительства. Позже протесты перекинулись и на столицу страны, Каракас. Некоторые участники этих акций были задержаны силами безопасности, что дало толчок новым протестам, вылившимся в столкновения с полицией и человеческим жертвам.

В протестах приняли участие не только «средний класс», всегда негативно настроенный против такой политики, но и бедные слои населения, до тех пор благосклонно относившиеся к популистской политике «чавизма». С самого начала протестов президент страны Н. Мадуро запретил любые уличные манифестации и назвал протестующих «фашистскими бандами».

Стычки между противниками президента Мадуро, с одной стороны, и его сторонниками и полицией — с другой, привели к гибели трех человек; в ходе протестов, более 40 человек получили ранения. 17 февраля в Каракасе оппозиция, во главе со своим

лидером Леопольдо Лопесом (на которого уже был выдан ордер на арест, но который собирался идти во главе колонны), провела на улицах марш в белых одеждах и вручила правительству Н. Мадуро манифест со своими требованиями (главные среди которых — отпустить арестованных и прекратить преследование оппозиции). К концу февраля в протестах и беспорядках погибли более 50 человек. Ситуация настолько усложнилась, что даже оппозиционные главы ряда районов Каракаса вынуждены были обратиться к своим сторонникам с просьбой отказаться от такой формы протестов.

Начиная с 2015 года назревает открытый протест между оппозицией и Н. Мадуро. На парламентских выборах 2015 года оппозиция впервые за 16 лет получила большинство в парламенте. Однако правительство по-прежнему контролировало Верховный суд, в результате чего началось противостояние суда и парламента. В конце марта 2015 года Верховный суд объявил о принятии на себя полномочий парламента на основании обвинений трёх депутатов от оппозиции в нарушениях на выборах в 2015 году, после чего в стране началась новая волна массовых беспорядков, сопровождавшихся челове-

ческими жертвами: в апреле-июне 2017 года погибло более 120 демонстрантов. 1 апреля 2017 года суд отменил своё решение о принятии на себя полномочий парламента.

1 мая 2017 года, несмотря на протесты оппозиции, Мадуро своим декретом назначил выборы в Национальную ассамблею — учредительное собрание страны. Оппозиция участвовать в выборах Ассамблеи отказалась. Против действия властей выступила Генеральный прокурор Луиса Ортега Диас; она обвинила бывшего главу Национальной гвардии Антонио Бенавидеса Торреса в том, что тот отдавал приказы о разгоне протестующих, в ходе которых были убитые и раненые в основном из-за чрезмерного применения силы. В ответ на её протесты в конце июня 2017 года Верховный суд Венесуэлы отстранил Диас от занимаемой должности, запретил ей выезд за рубеж и наложил арест на её банковские счета.

Экономическая ситуация в Венесуэле ухудшается. Более 90% населения Венесуэлы стало жаловаться на недоедание к 2017 году. По оценке МВФ уровень инфляции в стране к 2018 году составил 1370000%, а прогноз на 2019 – 2020 годы – 10000000%¹.

¹ МВФ прогнозирует инфляцию в Венесуэле в 2019-2020 годах на уровне 10 млн процентов. ТАСС 09 апреля 2019. <https://tass.ru/ekonomika/6313173>

ВВП Латинoамериканских стран, 1970 г.		
№	Страна	ВВП (ППС) на душу населения (тыс. \$)
1	Венесуэла	10,672
2	Аргентина	7,302
3	Чили	5,231
4	Мексика	4,320
5	Колумбия	3,094
6	Бразилия	3 057

ВВП Латинoамериканских стран, 2018 г.		
№	Страна	ВВП (ППС) на душу населения (тыс. \$)
1	Чили	27,059
2	Мексика	21,412
3	Аргентина	20,482
4	Колумбия	17,105
5	Бразилия	16,727
6	Венесуэла	11,066

В 2017 году Н. Мадуро объявил о необходимости изменить конституцию Венесуэлы 1999 года.

Решение о созыве Конституционной ассамблеи обострило кризис в стране. От изменения конституции

пришлось отказаться. Конституция Венесуэлы в части прав человека не претерпела за время своего существования существенных изменений. Девять Глав Раздела III Конституции Испании посвящен правам человека и их гарантиям. Отдельная глава регулирует обязанности граждан Венесуэлы, к которым относится обязанность защищать суверенитет, национальность, территориальную ценность, самоопределение и интересы нации, уважать Конституцию и законы, защищать права человека.

Президентские выборы были назначены на май 2018 года. Это были внеочередные выборы (очередные должны были состояться в декабре 2018 года). Большинство популярных лидеров и других членов оппозиции не смогли баллотироваться из-за привлечения их к уголовной ответственности. По официальным данным 68% голосов избирателей были отданы за Н. Мадуро. Выборы вызвали протест со стороны большинства стран Запада, а также Латинской Америки. Четырнадцать стран, включая Аргентину, Бразилию и Канаду, отозвали своих послов из Каракаса в знак протеста против результатов выборов. По той же причине США наложили на Венесуэлу дополнительные экономические санкции. Президент США Дональд Трамп призвал к проведению новых выборов и прекращению репрессий в Венесуэле. Президент России В. В. Путин поздравил Н. Мадуро с переизбранием и пожелал ему успеха в решении социальных и экономических проблем страны. Кроме России, результаты выборов признали также Сальвадор, Куба и Китай.

Хуан Гуайдо, назначенный председателем Национального собрания Венесуэлы, предложил сформировать переходное правительство, как только вступил в должность 5 января 2019 года. По его мнению, независимо от того, начал ли Мадуро свой новый срок 10 января или нет, в стране нет единого законно избранного президента. От имени Национального собрания Гуайдо стал одним из первых, кто осудил Мадуро, продолжившего исполнять свои обязанности, заявив, что страна *фактически* впала в диктатуру и не имеет лидера и что нация находится в состоянии чрезвычайного положения.

Национальное собрание объявило, что Гуайдо принимает на себя роль исполняющего обязанности президента в соответствии с Конституцией Венесуэлы, а также объявляет о планах по смещению президента Мадуро. Политическая нестабильность в Венесуэле продолжается.

Бразилия. Конституция Бразилии - основной закон Федеративной Республики Бразилия. Действующая конституция Бразилии принята 5 октября 1988 года. Конституция Бразилии является источником правовых полномочий, лежащих в основе существования Бразилии, и закрепляет основы политической, правовой и экономической систем страны, основы правового статуса граждан Бразилии. Действующая конституция является седьмой по счёту конституцией Бразилии. Её разработка длилась более трёх лет: с 1985 по 1988 год.

Проблема обеспечения и защиты прав человека стала актуальной в Бразилии, самой крупной стране Латинской Америки, после падения военного режима и перехода к демократической форме правления. Новая конституция, принятая 5 октября 1988 года, признает фундаментальные права и свободы в качестве основы демократического принципа верховенства прав человека и подчеркивает важность для государства обеспечения соблюдения прав человека каждого гражданина Бразилии как в стране, так и за ее пределами. В текст Конституции страны включен перечень основных прав человека и признано многообразие групп населения, проживающих на территории Бразилии. Признание принципа верховенства прав человека и формирования правового государства привело к пересмотру всей системы правового регулирования в Бразилии.

В 1990-е годы правительство страны ратифицировало основные международные договоры по защите прав человека и инициировало процесс подготовки законодательства по данному вопросу.

В 1996 году в стране принимается первая Национальная программа в области прав человека (PNDHI), в основу которой был положен принцип обеспечения соблюдения гражданских и политических прав. В 2002 году принимается вторая программа PNDHII, в которую были включены экономические, социальные и культурные права с указанием на их неделимость и взаимозависимость. В 2008 году, когда отмечалось 60-летие Всеобщей декларации прав человека, в стране началась подготовка третьего варианта Национальной программы в области прав человека.

Поправка, вступившая в силу 1 января 2005 года, внесла существенные изменения в Конституцию в плане защиты прав человека. В стране работает Специальный секретариат по правам человека при президенте республики (SEDH/PR, с 2003 года), который активно взаимодействует со структурами на федеральном и муниципальном уровнях, вклю-

чая законодательную, исполнительную и судебную власть и неправительственные общественные организации.

На международной арене Бразилия выступает за повышение эффективности деятельности Совета по правам человека в ООН, в рамках Организации американских государств (ОАГ) ведет активный диалог с Межамериканской системой защиты прав человека и Межамериканским судом по правам человека, поддерживает укрепление и институционализацию этих органов.

В Общем рынке стран Южного конуса (МЕРКОСУР) Бразилия принимает активное участие в деятельности Сопредседателя комитетов высокого уровня и Секретариата по правам человека при МЕРКОСУР (с 2004 года), который занимается координацией политики и сотрудничества по защите прав человека в регионе. С 2006 года регулярно осуществляются встречи на высшем уровне стран членов МЕРКОСУР по социальным вопросам. Таким образом, Бразилия уделяет пристальное внимание проблеме защиты прав человека не только в своей стране, но и на международной арене.

В соответствии с Конституцией Бразилия является демократическим правовым государством, основанным на принципах суверенитета, гражданства, человеческого достоинства, социальных ценностей, свободного предпринимательства и политического плюрализма.

В Конституцию включена специальная глава «Об индейцах», в которой за индейцами признаются их социальная организация, обычаи и традиции, языки и верования, а также первоначальные права на земли, которые они традиционно занимают.

Интерес представляют статьи Конституции, устанавливающие индивидуализацию наказаний, а также запрет смертной казни, пожизненные наказания, принудительные работы, изгнание и жестокие наказания. Конституция Бразилии прямо закрепляет процедуру приказа *habeas corpus*. Согласно Конституции лицам старше 65 лет в Бразилии предоставляется право на бесплатный проезд в общественном транспорте.

Куба. Со времени приобретения независимости от Испании, Куба имела четыре конституции. Нынешняя конституция была принята в 1976 году и неоднократно менялась. Данная конституция провозглашала централизованное управление рынком и обязывала государство обеспечить гражданам дос-

туп к бесплатному образованию и здравоохранению. По конституции государство регулировало деятельность религиозных организаций на острове, частная собственность медиакомпаний попала под запрет.

В конце 1980-х годов, после распада Восточного блока, законы Кубы были изменены, чтобы соответствовать новым условиям Особого Периода. Поправки, внесенные в Конституцию в 1992 году, предоставляли заграничным корпорациям ограниченные права на владение имуществом на острове, при условии их участия в совместных предприятиях с правительством. Также поправки обеспечивали отсутствие дискриминации на религиозной почве (например, верующим было разрешено вступать в Коммунистическую партию Кубы).

Интерес представляют положения Конституции, устанавливающие случаи получения гражданства Кубы по рождению и по натурализации. Кубинскими гражданами по рождению являются: лица, родившиеся на национальной территории, за исключением детей иностранцев, находящихся на службе своего правительства или международных организаций; лица, родившиеся за границей от отца или матери – кубинцев, находящихся там с официальной миссией; лица, родившиеся за границей от отца или матери – кубинцев, по совершении формальностей, указанных законом; лица, родившиеся вне национальной территории от отца или матери – уроженцев Республики Куба, утративших ее гражданство, если они ходатайствуют о его восстановлении в порядке, установленном законом; иностранцы, которые за исключительные заслуги в борьбе за освобождение Кубы стали считаться кубинскими гражданами по рождению. Кубинскими гражданами по натурализации являются: иностранцы, которые приобрели кубинское гражданство в соответствии с установлениями закона; лица, участвовавшие в вооруженной борьбе против тирании, свергнутой Первого января 1959 года, при этом такие лица должны предоставить доказательства такого участия в форме, установленной законом; и лица, насильственно лишены своего гражданства по происхождению и получившие кубинское гражданство по постановлению, вынесенному Государственным Советом. Примечательно, что ни заключение брака, ни его расторжение не влияют на гражданство супругов или их детей.

Кубинские граждане могут быть лишены гражданства только в установленных законом случаях. Также они не могут быть лишены права на смену

гражданства. Двойное гражданство запрещено. Соответственно, в случае приобретения иностранного гражданства, кубинское гражданство теряется.

Поправки 2002 года закрепили референдумом от 10 июня 2002 года закрепил социалистическую собственность всего народа на земли, которые не принадлежат мелким земледельцам или созданным ими кооперативам; на недра, шахты, морские природные и живые ресурсы в пределах морской экономической зоны Республики; на леса, воды, пути сообщения; на сахарные заводы, фабрики, основные средства транспорта и все предприятия, банки и оборудование, национализированные и экспроприированные у империалистов, крупных собственников и буржуазии, а также на фабрики, предприятия, сооружения экономического

назначения, а также научные, социальные, культурные и спортивные центры, построенные, основанные или приобретенные государством, и те, которые будут им построены, основаны или приобретены. Указанные объекты не могут передаваться в собственность физическим или юридическим лицам, за исключением особых случаев, когда частичная или полная передача экономических объектов необходима в интересах развития страны и не подрывает политических, социальных и экономических основ государства, при этом такая передача должна быть предварительно одобрена Советом Министров или его Исполнительным комитетом.

Отдельно в Конституции Кубы выделяются права на образование и культуру, равенство и конституционные гарантии.

Библиография:

1. Актуальные проблемы сравнительного, зарубежного и российского конституционного права : сб. науч. трудов / Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. Дел Рос. Федерации, каф. конституционного права ; [науч. ред. И.А. Ракитская; отв. ред. Н.Ю. Молчаков]. — М. : МГИМО-Университет, 2017. — 674.
2. Законодательный процесс в зарубежных странах. М: Издательство «МГИМО-Университет», 2012. 170 с.
3. Конституционно-правовые основы судебной власти в зарубежных странах: коллективная монография; под ред. К.В. Карпенко. Издательство «МГИМО-Университет», 2017. — 325 с.
4. Конституционный контроль в зарубежных странах: коллективная монография. М.: Издательство «МГИМО-Университет», 2015. — 340 с.
5. Кудряшова Е. В. Вопросы правового регулирования и государственного планирования. Журнал российского права. 2009. № 10 (154). С. 51а – 57.
6. Культурные аспекты и правоприменительная практика в области прав человека в Латинской Америке. Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: Изд. дом Высшей школы экономики. 2012. — 48 с.
7. Лукашева Е.А. Права человека / Учебник. 2-е изд., перераб. М.: Норма; ИНФРА-М, 2011. — 560 с.
8. Миронов Н.М. Основные этапы становления межамериканской системы защиты прав человека / Н.М. Миронов // Политические изменения в Латинской Америке. 2008. № 2-3. С. 28-38.
9. Охотский Е.В. Россия в тисках глобализации, кризиса и внешнего санкционного давления / Е.В.Охотский // Российский журнал правовых исследований». 2016. — № 2. — С. 122-131.
10. Половченко К.А. Философские проблемы права в современной России // В сборнике: Проблемы правотворчества и правоприменения в государствах центральной и восточной Европы. Минск. 2012. С. 18-19.
11. Половченко К.А. Институт конституционной жалобы как составляющая механизма защиты прав и свобод человека: опыт России. Государство и право. 2002. № 10. С. 57-63.
12. Пономарева Е.Г. Между прошлым и будущим // Свободная мысль. 2011. №11. С. 205 – 211.
13. Шашкова А.В. Конституционное право зарубежных стран, курс лекций // М.: Линкор, 2008. С. 188.
14. Шашкова А.В. Конституционное право зарубежных стран, учебник // М.: Издательство Юрайт, 2017. С. 189.
15. Cuahtémoc Manuel De Dienheim Barriguete. Constitucionalismo Universal: la internacionalización y estandarización de los Derechos Humanos. Editorial Ad-Hoc. Buenos Aires. 2009.
16. Kaplan M.A. Justice, Human Nature, and Political Obligation. Free Pr; Good condition in dj. Scarce. 224p.
17. Shashkova A.V. Corruption Is a Problem of Political Theory and Practice. Montenegrin Journal of Economics. Vol. 14, No. 3 (2018), 143-154.