

ПРОБЛЕМЫ ГАРАНТИЙ ПРАВ ЛИЧНОСТИ В ИСПАНИИ

ШАШКОВА Анна Владиславовна,

кандидат юридических наук, доктор политических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного права

Московского государственного института международных отношений (университета)

МИД России, адвокат, почетный консул Сент-Винсента и Гренадин.

E-mail: a.shashkova@inno.mgimo.ru

Краткая аннотация: Настоящая статья посвящена анализу гарантий прав личности в Испании. Автор анализирует вопрос обращения за гарантиями в суды общей юрисдикции, Конституционный Суд Испании, а также к Народному Защитнику. В статье ставится вопрос о заложенном в Конституции Испании порядке приостановления действия прав и свобод. Наиболее значимому анализу в настоящей статье подвергается проблема чрезвычайного и осадного положения как оснований для приостановления конституционных прав. Автор приходит к выводу о развитии антитеррористического законодательства в Испании как основания приостановления индивидуальных конституционных гарантий.

Abstract: The present article analyses the problem of guarantees to the rights of individuals in Spain. The author reviews procedures of claiming constitutional guarantees in the courts of general jurisdiction, in the Constitutional Court and from the Defender of the Nation. The article rises a problem concerning the procedure of suspension of constitutional rights provided by the Constitution of Spain. The core part of the research is dedicated to the state of emergency and martial law as grounds for suspension of constitutional rights. The author comes to the conclusion on the development of antiterrorist legislation in Spain as a ground of suspension of individual constitutional guarantees.

Ключевые слова: статус личности, Конституция Испании, конституционные гарантии, приостановление гарантий, Конституционный суд.

Keywords: status of individual, Constitution of Spain, constitutional guarantees, suspension of guarantees, Constitutional Court.

Испания — последнее государство современной Европы, где фашистская диктатура существовала наиболее длительное время. Это единственная страна, в которой идеология фашизма пережила Вторую мировую войну, и в которой авторитарный режим исчез естественным путем в результате смерти Франко. Современная политическая организация Испании создана после смерти этого диктатора, последовавшей в ноябре 1975 года.

Испания – демократическая конституционная монархия. Исследование правового статуса личности, уровня развития прав и свобод в государстве позволяет судить об уровне развития демократии в таком государстве.

Права, свободы и обязанности регулируются значительным числом статей Конституции Испании и серией органических и простых законов. Раздел I Конституции Испании 1978

года посвящен основным правам и обязанностям, в нем закреплена общая философская концепция прав и свобод. Конституция Испании написана сравнительно недавно на основе и с учетом современных исследований. Юридическая наука не стоит на месте, что и позволило Испании написать и принять конституцию с учетом исторического опыта других стран.

Две статьи Главы 4 Конституции Испании посвящены гарантиям основных прав и свобод. Ст. 53 Конституции Испании регулирует право обращаться в суды общей юрисдикции и в Конституционный Суд Испании за защитой своих прав. Ст. 54 Конституции Испании дает возможность обратиться к Народному Защитнику.

Судебная власть в Испании осуществляется следующими судами:

- Мировыми судами;
- Судами первой инстанции по

коммерческим спорам, спорам в отношении нарушения прав женщин, по претензионно-административным спорам, по социальным спорам, по спорам в отношении несовершеннолетних, в отношении контроля за пенитенциарной деятельностью;

- Провинциальными судами;
- Высокими судами правосудия;
- Национальными судами;
- Верховным судом.

Большинство судов рассматривает дела единолично. Однако в следующих судах предполагается коллегиальное рассмотрение споров:

- В провинциальных судах;
- Высоких судах правосудия;
- Национальном суде;
- Верховном суде.

Высшей судебной инстанцией является Верховный суд (Tribunal Supremo), в том числе и для судов региональных автономных образований. Руководит им назначаемый Королем председатель. Штаб-квартира Верховного суда находится в Мадриде. Это – высший орган правосудия по всем вопросам, за исключением конституционных. Ни один другой суд не может иметь наименование “верховный”. Юрисдикция Верховного суда распространяется на всю территорию Испании.

Компетенция Верховного суда распространяется на всю территорию Испании и на все судебные органы, которые должны осуществлять свои полномочия в соответствии с иерархической системой и в подчинении Верховного суда Испании.

Степень ниже Верховного суда занимает Национальный суд (Audiencia Nacional). Национальный суд – это судебный орган, юрисдикция которого распространяется на всю территорию Испании. Он рассматривает и выносит решения по специальным вопросам уголовного, политического или социального характера.

В каждом региональном автономном образовании действуют высшие суды правосудия (Tribunales Superiores de Justicia). Конституцией Испании предусмотрено учреждение соответствующих кассационных инстанций в существующих и вновь создаваемых региональных автономных образованиях. Высшие

суды правосудия носят наименование того регионального автономного образования, в котором они созданы. Исчерпав все ресурсы в других судах на территории регионального автономного образования, испанские подданные имеют право обратиться в высший суд правосудия того регионального автономного образования, в котором они проживают, либо на территории которого находится орган, компетенция которого оспаривается. Компетенция высшего суда правосудия регионального автономного образования не может входить в конфликт с компетенцией Верховного суда Испании и других центральных органов государства.

В состав высшего суда правосудия регионального автономного образования входят 3 палаты: по гражданским и уголовным делам; по административным спорам; по социальным вопросам.

Высшие территориальные суды имеются в каждом из 15 судебных округов страны (они не соответствуют общему административно-территориальному делению).

Высшие провинциальные суды (Audiencia Provincial) созданы во всех 50 провинциях страны. 15 из высших провинциальных судов считаются палатами соответствующих высших территориальных судов.

Конституционный Суд Испании состоит из 12 судей, которые назначаются Королём Испании специальным Королевским декретом.

В соответствии со ст. 119 Конституции Испании «правосудие осуществляется бесплатно», когда это устанавливается законом, и во всех случаях для лиц, участвующих в судебном процессе и удостоверивших, что они не имеют достаточных средств для его ведения. Однако в случае злоупотребления правом Конституционный суд может налагать на нарушителя штраф в размере от 600 до 3000 евро.

Конституционный суд Испании осуществляет значительные полномочия по защите основных прав и свобод подданных путем применения процедуры ампаро, то есть рассмотрение исков о нарушении прав и свобод подданных в результате действий и решений публичных органов власти, а также их агентов и чиновников, органов автономных сообществ, других юридических лиц, в том числе действий и решений су-

дебных органов, по основаниям прямо предусмотренным в конституции и, если пути обжалования в порядке апелляции и кассации уже исчерпаны. Суд также может контролировать конституционность закона в конкретных ситуациях: при защите основных прав подданного в рамках процедуры индивидуального ходатайства или при урегулировании конфликта полномочий, если Конституционный Суд усматривает, что закон, который должен быть применён в данной процедуре, противоречит Конституции. Срок рассмотрения данной жалобы должен составлять не более 30 дней.

В 1981 году в Испании был принят Закон о Народном защитнике (*Defensor de Pueblo*). Народный Защитник избирается на пять лет обеими палатами парламента и призван охранять права подданных от злоупотреблений со стороны административных органов. Институт народного защитника во многом напоминает функции омбудсмана в скандинавских странах.

Народный защитник со своими сотрудниками обязан расследовать обращения к нему жалобы подданных на постановления властей и действия служащих. Он может просить Конституционный суд проверить конституционность того или иного акта, требовать от администрации отмены незаконных постановлений и распоряжений, обращаясь при необходимости за содействием в прокуратуру и суды. Народный защитник ответствен только перед Генеральными кортесами.

Особого внимания заслуживает Глава 5 Конституции Испании, состоящая всего из одной статьи, посвященная порядку приостановления действия прав и свобод. Принцип верховенства закона состоит из определенных исключений из предоставляемых прав: приостановление прав и свобод, с одной стороны и изменение баланса исполнительных и законодательных органов.

Исторически конституции Испании не содержали упоминаний о кризисных ситуациях, оправдывающих приостановление конституционных гарантий. Такая приостановка гарантий регулировалась так называемыми законами «общественного порядка» (1870, 1933 и 1959 годов). Конституция 1978 года устанавливает в

качестве исключительной меры ограничение прав и свобод и приостановление их осуществления.

Такие исключительные ситуации или чрезвычайные положения относятся к ст. 116 Конституции, более детально урегулированной Органическим законом 4/1981 от 1 июня. Исключительными ситуациями, в которых допускается приостановление прав и свобод, являются чрезвычайное положение и осадное положение. Чрезвычайное положение может быть объявлено «когда такое свободное осуществление прав и свобод, нормальное функционирование демократических институтов, общественных услуг, имеющих важное значение для сообщества или любого другого аспекта общественного порядка, настолько серьезно сказывается на том, что осуществление обычных полномочий является недостаточным для их создания и поддержания» (ст. 2 Органического закона 4/1981). Осадное положение вводится тогда, когда происходит или имеется угроза восстания или акта силы против суверенитета или независимости Испании, ее территориальной целостности или конституционного порядка, которые не могут быть разрешены другими средствами (ст. 32 Органического закона 4/1981). Существенным содержанием обеих ситуаций является приостановление определенных прав и свобод на основе предоставления большей свободы действий исполнительному органу, чтобы обеспечить восстановление измененного общественного порядка.

Следующие конституционные права могут быть приостановлены:

- Право на личную свободу и безопасность (статья 17). После объявления чрезвычайного положения любое лицо может быть арестовано при наличии обоснованного подозрения, что данное лицо будет нарушать общественный порядок. Максимальный срок задержания составляет 10 дней. О задержании лицо должно быть уведомлено в течение двадцати четырех часов. Судья в любое время имеет право запросить информацию о положении задержанного. Испанские конституционалисты полагают, что при этом не происходит нарушения процедуры *habeas corpus*, в соответствии с которой любой незаконно задержанный должен

быть немедленно освобожден.

- При введении осадного положения существует также возможность приостановить юридические гарантии задержанного (юридическая помощь, право на получение информации об обвинениях и т.д.), предусмотренные в ст. 17.3 Конституции Испании.

- Право на неприкосновенность жилища (статья 18.2). Компетентный орган государственной власти получает право с разрешения судьи распоряжаться и организовывать проверки и обыски на дому, если это будет сочтено необходимым для поддержания общественного порядка.

- Право на тайну сообщений, особенно почтовых, телеграфных и телефонных (ст. 18.3) может быть приостановлено также с санкции судьи для выяснения фактов уголовного преступления либо для поддержания общественного порядка.

- Свобода передвижения и проживания (ст. 19). Движение людей и транспортных средств может быть запрещено либо ограничено. Для принятия таких мер должны быть обоснованные причины, что лицо, затронутое такими мерами, может создавать опасность для поддержания общественного порядка.

- Право на свободу выражения мнений, на создание литературных, художественных, научно-технических произведений (ст. 20.1 а) и г) и ст. 20.5). Органический закон 4/1981 прямо устанавливает возможность принятия данных мер.

- Право собрания (ст. 21). По распоряжению компетентного органа государственной власти для реализации права на собрания и демонстрации может быть введено требование получения предварительного разрешения, также возможно установление запретов.

- Право на забастовку и принятие мер коллективного конфликта (ст. 28.2 и 37.2).

Объявление чрезвычайных положений не предполагает необходимости приостановления всех прав, перечисленных в ст. 55.1 Конституции Испании: это может быть одно или несколько прав. С другой стороны, приостановление права или затронутых прав должно быть сделано явно, а принцип пропорциональности требует, чтобы акт о чрезвычайной ситуации

определял, какие гарантии необходимо приостановить для восстановления общественного порядка. Органический закон также предполагает ряд ограничений полномочий исполнительной власти.

Приостановление прав и свобод возможно в качестве исключительной меры только для восстановления нормального конституционного функционирования и не должно быть несоразмерным масштабу нарушения общественного порядка. Например, в результате заявления о тревоге возник ряд спорных административных апелляций, оспаривающих Королевский декрет 1673/2010 от 4 декабря и продление состояния тревоги Королевским декретом 1717/2010 от 17 декабря. Верховный суд отказал в средствах правовой защиты истцу, и истец подал апелляцию на защиту в Конституционный Суд. Таким образом, Конституционный Суд имел возможность вынести решение о правовом характере состояния тревоги (STS 83/2016 от 28 апреля 2016 года).

Сюда же относится и антитеррористическое законодательство и его применение в Испании. Органическим законом также могут быть приостановлены права в индивидуальном порядке, когда речь идет о проведении расследования деятельности вооруженных банд или террористических элементов. Желание ограничить осуществление прав теми, чьи действия угрожают основополагающим правам других, избегая обобщения таких ограничений, является оправданием индивидуального приостановления прав, предусмотренных в Конституции.

Формирование антитеррористического законодательства началось в 1978 году с принятием Закона 56/1978 от 4 декабря о мерах в отношении преступлений, совершаемых организованными и вооруженными группами. Впоследствии регулирование было расширено Органическим законом 11/1980 и Органическим законом 1/2003 от 10 марта. Интересно также отметить, что в соответствии с Органическим законом 4/1988 от 25 мая было принято решение о реформировании Уголовно-процессуального закона, который ввел несколько статей, посвященных данному исключению.

Права и гарантии, осуществление которых может быть приостановлено индивидуаль-

но, согласно Конституции:

- Гарантия максимальной продолжительности семидесяти двух часов превентивного задержания (ст. 17.2).
- Неприкосновенность жилища и гарантия судебного разрешения для осуществления записей или обысков в нем (ст.18.2).
- Тайна сообщений (ст. 18.3).

Законодательство добавило ограничение еще ряда гарантий:

- Закрытие СМИ, что означает влияние на свободу печати (ст. 20).
- Приостановление нахождения в

государственной должности и лишение права на пассивное избирательное право (ст. 23.2).

- Декларация незаконности и роспуск политических партий и объединений, что означает направленность против свободы ассоциаций (ст. 22).

Ст. 55.2 Конституции содержит некоторые меры предосторожности в связи с принятием мер по индивидуальному приостановлению прав и свобод: незаконное или неоправданное приостановление действия прав и свобод влечет за собой уголовную ответственность за нарушение признанных законами прав и свобод.

Библиография:

1. Актуальные проблемы сравнительного, зарубежного и российского конституционного права : сб. науч. трудов / Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. Дел Рос. Федерации, каф. конституционного права ; [науч. ред. И.А. Ракитская; отв. ред. Н.Ю. Молчаков]. — М. : МГИМО-Университет, 2017. — 674.
2. Законодательный процесс в зарубежных странах. М: Издательство «МГИМО-Университет», 2012. 170 с.
3. Конституционно-правовые основы судебной власти в зарубежных странах: коллективная монография ; под ред. К.В. Карпенко. Издательство «МГИМО-Университет», 2017. — 325 с.
4. Конституционный контроль в зарубежных странах: коллективная монография. М.: Издательство «МГИМО-Университет», 2015. — 340 с.
5. Конституция Испании от 29 декабря 1978 года. URL: <http://www.wipo.int/wipolex/ru/details.jsp?id=6321>
6. Кудряшова Е. В. Вопросы правового регулирования и государственного планирования. Журнал российского права. 2009. № 10 (154). С. 51а – 57.
7. Лукашева Е.А. Права человека / Учебник. 2-е изд., перераб. М.: Норма; ИНФРА-М, 2011. — 560 с.
8. Охотский Е.В. Россия в тисках глобализации, кризиса и внешнего санкционного давления / Е.В.Охотский // Российский журнал правовых исследований». 2016. — № 2. — С. 122-131.
9. Половченко К.А. Философские проблемы права в современной России // В сборнике: Проблемы правотворчества и правоприменения в государствах центральной и восточной Европы. Минск. 2012. С. 18-19.
10. Половченко К.А. Институт конституционной жалобы как составляющая механизма защиты прав и свобод человека: опыт России. Государство и право. 2002. № 10. С. 57-63.
11. Пономарева Е.Г. Между прошлым и будущим // Свободная мысль. 2011. №11. С. 205 – 211.
12. Шашкова А.В. Понятие механизма государственного управления. Высшие и центральные органы публичной администрации в Испании. Юрист. 1999. № 4. С. 6-12.
13. Cruz Villalón P. El nuevo derecho de excepción : (ley orgánica 4-1981, de 1 de junio), en Revista española de derecho constitucional - N.2 (1981), p.93-128.
14. Rubio Llorente F. La igualdad en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional : introducción, en Revista española de derecho constitucional. - N.31 (1991), p.9-36.
15. Shashkova A.V., Rakitskaya I.A., Pavlov E.Ya. Emergence and Activity of Legal Entities in Russia in the Pre-Revolutionary Period (comparative analysis), in Bylye Gody, 2017, Vol. 46, Is. 4, pp. 1333-1344.