

ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В ИСПАНИИ

ШАШКОВА Анна Владиславовна,

кандидат юридических наук, доктор политических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного права

Московского государственного института международных отношений (университета)

МИД России, адвокат, почетный консул Сент-Винсента и Гренадин.

E-mail: a.shashkova@inno.mgimo.ru

Краткая аннотация: Настоящая статья посвящена анализу общего содержания закрепленных прав в Конституции Испании. Автор анализирует эволюцию конституционного закрепления данных прав на примере Конституций Испании 1812 и 1931 годов. В статье ставится вопрос о месте принципа достоинства личности в Конституции Испании. Наиболее значимому анализу в настоящей статье подвергается проблема двойного гражданства / подданства, а также возможность признания граждан ЕС подданными Испании. Автор приходит к выводу об эффективности защиты прав иностранцев Конституционным судом и Народным защитником Испании.

Abstract: The present article analyses the problem of the rights of individuals in the Constitution of Spain. The author reviews the evolution of the Constitutional provisions of such rights under the example of the Constitutions of Spain, dated 1812 and 1931. The article rises a problem of the importance of the dignity of an individual. The core part of the research is dedicated to the analysis of the problem of dual citizenship in Spain and the problem of the citizenship of EU citizens on the territory of Spain. The author comes to the conclusion on the effectiveness of defense of the rights of foreigners by the Constitutional Court of Spain and by the People's Defender of Spain.

Ключевые слова: статус личности, Конституция Испании, право на жизнь, достоинство личности, Конституционный суд.

Keywords: status of individual, Constitution of Spain, right to life, dignity of individual, Constitutional Court.

Испания — последнее государство современной Европы, где фашистская диктатура существовала наиболее длительное время. Это единственная страна, в которой идеология фашизма пережила Вторую мировую войну, и в которой авторитарный режим исчез естественным путем в результате смерти Франко. Современная политическая организация Испании создана после смерти этого диктатора, последовавшей в ноябре 1975 года.

Испания — демократическая конституционная монархия. Исследование правового статуса личности, уровня развития прав и свобод в государстве позволяет судить об уровне развития демократии в таком государстве.

Права, свободы и обязанности регулируются значительным числом статей Конституции Испании и серией органических и простых законов. Раздел I Конституции Испании 1978 года посвящен основным правам и обязанно-

стям, в нем закреплена общая философская концепция прав и свобод. Конституция Испании написана сравнительно недавно на основе и с учетом современных исследований. Юридическая наука не стоит на месте, что и позволило Испании написать и принять конституцию с учетом исторического опыта других стран.

Ст. 10.1 Конституции Испании устанавливает достоинство личности, неотчуждаемость неотъемлемых прав личности, свободное развитие личности и уважение к закону и правам других лиц в качестве основы политического порядка и социального мира. Эта норма основывается, таким образом, на естественной концепции прав и свобод человека. Данное положение о достоинстве личности является определенным прецедентом, впервые установленным на уровне Конституции государства: в предыдущих конституциях положения о достоинстве личности отсутствовали.

В качестве предвестников положения о достоинстве личности можно выделить проект федеральной Конституции Первой республики 1873 года, который включает в своем Предварительном Разделе ряд позитивных прав, среди которых находится достоинство жизни. Можно также вывести положения о достоинстве личности из Конституции Испании 1812 года, где в ст. 4 устанавливалось, что нация обязана сохранять и защищать мудрыми и справедливыми законами гражданскую свободу, собственность и другие законные права, однако прямое положение о достоинстве личности в Конституции Испании 1812 года отсутствовало. Во время диктатуры Франко ссылки на достоинство личности можно найти в двух Основных Законах: ст. 1 Кодекса (Fuero) Испанцев и ст. 3 Органического Закона Государства содержат упоминания о достоинстве личности.

Толчком к закреплению принципа достоинства личности послужила также Конституция соседней Португалии 1976 года, где достоинство личности закрепляется в ст. 1.

Особенности достоинства личности, закрепленные в Конституции Испании, состоят в следующем:

- Достоинство человека качественно превосходит достоинство остальных существ;
- Человеческое достоинство не допускает степеней: все люди равны в достоинстве, никакое установление привилегированных по достоинству личности групп либо групп лиц с более низким достоинством недопустимо;
- Уважение к достоинству личности является основой любого позитивного акта: внутригосударственного или международного, следовательно любое правило правовой системы должно быть приспособлено к требованиям достоинства личности;
- Человеческое достоинство является неотъемлемым, неотчуждаемым и сохраняется до момента смерти.

Принцип учета и толкования норм международного права, касающихся прав и свобод человека, во внутреннем законодательстве Испании был закреплён ещё в Конституции Второй Республики Испании 1931 года. Закрепление данного принципа в Конституции Испании 1978 года опирается, прежде всего, на Всеоб-

щую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, в преамбуле которой закрепляется, что свобода, справедливость и мир в мире основаны на признании внутреннего достоинства и равных и неотъемлемых прав всех членов человеческой семьи.

Существует специфика использования этого принципа в Испании. В отличие от большинства европейских государств Конституция Испании не устанавливает примат норм международного права над внутригосударственными нормами. Для того, чтобы международное право стало источником испанского права, требуется предварительное толкование данных норм в качестве таковых Конституционным Судом Испании. Многочисленные решения Конституционного Суда Испании говорят об учете норм международного права при толковании для лучшего определения содержания права, однако самостоятельной нормативности ни нормы международных договоров Испании, ни нормы Всеобщей декларации прав человека не получают (SSTC 64/1991 от 22 марта, SSTC 372/1993 от 13 декабря, SSTC 41/2002 от 25 февраля, STC 236/2007 от 7 ноября).

Несомненно, принцип достоинства личности является краеугольным камнем всей системы прав и свобод, закреплённой в Разделе I Конституции Испании 1978 года.

Пять глав Раздел I Конституции Испании 1978 года посвящены детализации основ правового статуса личности в Испании. Глава 1 посвящена вопросам подданства и правовому статусу иностранных граждан, Глава 2 - правам и свободам, Глава 3 - руководящим принципам социальной и экономической политики в Испании, Глава 4 - гарантиям основных прав и свобод, Глава 5 - приостановлению действия прав и свобод.

Все предыдущие конституции Испании 1812, 1834, 1837, 1845, 1869, 1876, 1931 годов и даже проекты Конституций содержали положение об испанской национальности. Ст. 5 Конституции Испании 1812 года, кроме определения статуса испанца, установила также четкий запрет на лишение испанцев испанского подданства. Однако в отличие от предыдущих конституций Конституция Испании 1978 года заменила

словосочетание “испанская национальность” на словосочетание “испанское подданство”.

Несомненной заслугой Конституции Испании 1978 года является закрепление возможности получения двойного гражданства / подданства не только с иберо-американскими странами, но и с теми странами, которые определенным образом связаны с Испанией: Андоррой, Филиппинами и Экваториальной Гвинеей. Однако прямое регулирование вопросов подданства из Конституции ушло. Эти вопросы регулирует Гражданский Кодекс Испании, Раздел I (“Об испанцах и иностранцах”) Книги I (“О лицах”) которого посвящен данному вопросу.

Достаточно широкий круг оригинальных и производных оснований получения подданства устанавливается в Гражданском Кодексе Испании. Это и филиация, и рождение на территории Испании, и усыновление испанцем в случае оригинального получения подданства, и проживание на территории Испании определенное время, и оптация, и натурализация в случае производного получения подданства. Такое широкое регулирование значительно облегчает возможности восстановления в подданстве Испании, лимитируя случаи потери подданства.

Как и в других европейских государствах, в Испании право крови при получении подданства преобладает над правом почвы. Лицо, родившееся на территории Испании, не может получить подданство Испании автоматически. Необходимо наличие и других факторов, таких как достаточная степень интеграции в испанском обществе, и отсутствие причин общественного порядка или национальных интересов.

Гражданский кодекс в вопросах испанского подданства менялся несколько раз для устранения проблем толкования вопросов приобретения подданства, в особенности это касалось лиц, чьи мать или отец были испанцами и родились в Испании (Закон 18/1990 от 17 декабря) и замужних женщин, утративших свое подданство в связи с вступлением в брак (Закон 36/2002 от 8 октября).

Договоры о признании двойного гражданства / подданства заключены Испанией с 12 странами. Это Чили, Перу, Никарагуа, Парагвай, Гватемала, Боливия, Эквадор, Коста-Ри-

ка, Гондурас, Доминиканская Республика, Аргентина и Колумбия. Существует также обмен письмами с Венесуэлой о взаимном предоставлении гражданства / подданства.

Как член Европейского Союза Испания предоставляет своим подданным гражданство ЕС. Обратный вопрос, являются ли граждане ЕС, проживающие на территории Испании, подданными Испании, определенное время являлся дискуссионным. Верховный суд Испании дал отрицательное заключение по данному вопросу.

Ст. 13 Конституции посвящена регулированию статуса иностранца. Впервые за всю историю государства конституционные положения достигают такого уровня регулирования прав иностранных граждан. Конституция 1845 года устанавливала определенные права, которыми могут пользоваться иностранцы, обладающие документом о натурализации. Конституции 1869 и 1876 годов регулируют исключительно определенные сферы деятельности, которыми могут заниматься иностранные граждане. Наконец, Конституция 1931 года запретила выдачу политических преступников.

Те детальные положения, которые испанская конституция посвящает установлению правового статуса иностранцев, являются рецепцией принципов Конституции Италии 1947 года и Конституции Португалии 1976 года.

Изначально предполагалось установление в Конституции отсылочной нормы к законам и иным актам, которые должны регулировать правовой статус иностранных граждан. Однако данное положение не получило одобрения Объединенного Конгресса сенаторов и депутатов при одобрении проекта Конституции Испании.

Иностранцам предоставляются гражданские права и свободы, избирательные права на муниципальных выборах. Конституция устанавливает право убежища апатридов и граждан других стран, запрещает выдачу лиц, совершивших политические преступления. В статье также содержится оговорка о том, что террористические акты не относятся к политическим преступлениям. Расширение активного и пассивного избирательного права на муниципальных выборах каждого государства на граждан других государств ЕС, проживающих в нем, стало важным шагом в политической интеграции

народов, в свободном передвижении людей в рамках ЕС и в конфигурации европейского гражданства. При этом подданными Испании такие граждане не признаются.

Изначально Конституция Испании предоставляла иностранцам на муниципальных выборах только активное избирательное право. Это конституционное положение не давало Испании возможность войти в Европейский Союз путем ратификации Маастрихтского договора. 7 июля 1992 года все парламентские группы Конгресса Депутатов представили совместное предложение о реформе ст. 13.2 Конституции, расширив ее возможностью предоставления и пассивных избирательных прав проживающим на территории государства иностранцам на муниципальных выборах. Предложение было одобрено на пленарном заседании Конгресса Депутатов и на пленарном заседании Сената, санкционировано Королем Испании и опубликовано в Официальном государственном бюллетене. Противоречие между актом международного права и Конституцией Испании было

устранено, что дало возможность Генеральным Кортесам Испании ратифицировать Договор о Европейском Союзе 7 февраля 1992 года.

В ходе реализации своих прав иностранными гражданами на территории Испании им не раз приходилось обращаться за защитой в Конституционный Суд Испании и к Народному Защитнику. Стоит отметить решение Конституционного Суда 115/1987 от 7 июля, выданное в связи с заявлением о неконституционности, выдвинутым Омбудсменом против определенных статей Органического закона 7/1985 от 1 июля о правах и свободах иностранцев в Испании. Конституционный суд частично поддержал поданную апелляцию, объявившую о неконституционности и, следовательно, о недействительности обязанности запрашивать административное разрешение на проведение собрания иностранцами (ст. 7), возможности государственного приостановления ассоциаций (ст. 8.2) и возможности приостановления административных решений, принятых в отношении иностранцев (ст. 34).

Библиография:

1. Актуальные проблемы сравнительного, зарубежного и российского конституционного права : сб. науч. трудов / Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. Дел Рос. Федерации, каф. конституционного права ; [науч. ред. И.А. Ракитская; отв. ред. Н.Ю. Молчаков]. — М. : МГИМО-Университет, 2017. — 674.
2. Законодательный процесс в зарубежных странах. М: Издательство «МГИМО-Университет», 2012. 170 с.
3. Конституционно-правовые основы судебной власти в зарубежных странах: коллективная монография ; под ред. К.В. Карпенко. Издательство «МГИМО-Университет», 2017. — 325 с.
4. Конституционный контроль в зарубежных странах: коллективная монография. М.: Издательство «МГИМО-Университет», 2015. — 340 с.
5. Конституция Испании от 29 декабря 1978 года. URL: <http://www.wipo.int/wipolex/ru/details.jsp?id=6321>
6. Кудряшова Е. В. Вопросы правового регулирования и государственного планирования. Журнал российского права. 2009. № 10 (154). С. 51а – 57.
7. Лукашева Е.А. Права человека / Учебник. 2-е изд., перераб. М.: Норма; ИНФРА-М, 2011. — 560 с.
8. Охотский Е.В. Россия в тисках глобализации, кризиса и внешнего санкционного давления / Е.В.Охотский // Российский журнал правовых исследований». 2016. — № 2. — С. 122-131.
9. Половченко К.А. Философские проблемы права в современной России // В сборнике: Проблемы правотворчества и правоприменения в государствах центральной и восточной Европы. Минск. 2012. С. 18-19.
10. Половченко К.А. Институт конституционной жалобы как составляющая механизма защиты прав и свобод человека: опыт России. Государство и право. 2002. № 10. С. 57-63.
11. Пономарева Е.Г. Между прошлым и будущим // Свободная мысль. 2011. №11. С. 205 – 211.
12. Шашкова А.В. Понятие механизма государственного управления. Высшие и центральные органы публичной администрации в Испании. Юрист. 1999. № 4. С. 6-12.
13. Alegre Martínez M.Á. La dignidad de la persona como fundamento del ordenamiento constitucional español / Miguel Ángel Alegre Martínez.—León : Universidad de León, Secretariado de Publicaciones, 1996 134 p.
14. Saiz Arnaiz A. La apertura constitucional al derecho internacional y europeo de los derechos humanos : el artículo 10.2 de la Constitución española / Alejandro Saiz Arnaiz.—Madrid : Consejo General del Poder Judicial, 1999. 302 p.
15. Shashkova A.V., Rakitskaya I.A., Pavlov E.Ya. Emergence and Activity of Legal Entities in Russia in the Pre-Revolutionary Period (comparative analysis), in Bylye Gody, 2017, Vol. 46, Is. 4, pp. 1333-1344.