

ОБЩИЙ ОБЗОР ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЛИЧНОСТИ В ИТАЛИИ

ШАШКОВА Анна Владиславовна,

доктор политических наук, кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры конституционного права

Московского государственного института международных отношений (университета) МИД России,
адвокат, почетный консул Сент-Винсента и Гренадин.

E-mail: ashashkova@inbox.ru

Краткая аннотация: Настоящая статья посвящена общему анализу прав, свобод и обязанностей в Италии, условиям, которые делают права и свободы реально осуществимыми. Более трети объема Конституции Италии посвящено правам, свободам и обязанностям граждан. Автор анализирует развитие личных, политических и социально-экономических прав и свобод в Италии. Интерес представляет то, что хотя в итальянской Конституции 1947 года прямо не говорится о материальных гарантиях прав и свобод, но возложение на государство ряда обязанностей выступает в качестве таких гарантий. Наиболее значимому анализу в настоящей статье подвергается вопрос соотношения прав и обязанностей граждан. Автор приходит к выводу о провозглашенной в Конституции Италии необходимости хранить верность Республике, соблюдения Конституции и дисциплинированного и достойного выполнения вверенных государственных функций.

Abstract: The present article gives general analyses of rights, freedoms and obligations of people in Italy as well as conditions under which such rights and freedoms may be realized. More than the third part of the Italian Constitution is dedicated to the rights, freedoms and obligations of citizens. The author analyses the development of personal, political and socio-economical rights in Italy. It is noteworthy that the Constitution of Italy, dated 1947, does not directly mention material guarantees for the rights and freedoms. Though the declared obligations of the state become in fact such guarantees. The core part of the research is dedicated to the correlation between the rights and obligations. The author resumes that the Italian Constitution declares the need to remain loyal to the Republic, to comply with the Constitution and to perform with a discipline and respect the entrusted state functions.

Ключевые слова: Италия, Конституция, права и свободы, обязанности граждан

Keywords: Italy, Constitution, rights and freedoms, obligations of citizens

Примечательно, что из 139 статей конституции Италии 1947 года 54 посвящены правам, свободам и обязанностям граждан. К конкретным правам и свободам добавляются нормы идеологического плана. Так, в статье первой говорится: "Италия - демократическая республика, основывающаяся на труде", а ст. 2 устанавливает, что "Республика признает и гарантирует неотъемлемые права человека - как отдельной личности, так и в общественных организациях, где развивается личность - и требует выполнения ненарушимых обязанностей политической, экономической и социальной солидарности".

Конституция содержит традиционные права и свободы граждан - неприкосновенность личности, которая дополняется неприкосновенностью жилища и тайной переписки, свободой передвижения по стране, свободой собраний и ассоциаций (за исключением тайных и военных организаций), свободой совести, свободой слова, печати, манифестаций и т.д. На судебную власть возложено гарантирование прав и свобод. Если же по соображениям срочности административные органы должны принять меры, нарушающие права и свободы граждан, то об этом должно быть доведено до сведения судебных властей в течение

48 часов; если в течение 48 часов эта власть не утвердит принятые временные меры, то они считаются отмененными и действие их прекращается.

Политические права и свободы представлены весьма полно и широко в итальянском законодательстве. Гражданам предоставлено избирательное право, право образования политических партий, причем ст. 49 Конституции требует соблюдения политическими партиями демократического режима. Это положение было подкреплено Законом 1952 года о запрещении создания фашистских партий. Однако эта норма до сих пор остается лишь мертвой буквой, и попытки запретить существующие неонацистские партии и организации оканчивались неудачей.

Заметно выделяются социально-экономические права и свободы - право на труд, которое Республика признает за всеми гражданами; она поощряет условия, которые делают это право реальным (ст. 4); конституция обязывает государство предоставлять своим гражданам бесплатное начальное образование продолжительностью в 9 лет. Ст. 36 говорит о праве трудящихся иметь право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству его труда и достаточное, во всяком случае, для обеспечения ему и его се-

мье свободного и достойного существования. Признается право: на образование профсоюзов и на защиту своих интересов со стороны трудящихся (ст. 39); на использование в этих целях забастовки (ст. 40). Безусловное право на забастовку было подтверждено итальянским Конституционным судом еще в 1960 году. Что же касается локаутов, то они запрещены ст. 502 Уголовного кодекса. Суд определил, что между правом на забастовку и правом на локаут имеется несомненная связь и что невозможно упразднить одну из них, поддерживая другую.

В Конституции 1947 года содержится значительная проработка деталей в отношении права собственности. В ней говорится о двух формах собственности в стране - государственной и частной (ст. 42), о предоставлении государству достаточно широких возможностей для экспроприации частной собственности (ст. 43) и регулирования отношений в области земельной собственности, установления ее пределов, преобразования крупных поместий, поощрения мелкой и средней собственности (ст. 44). Государство может вторгаться в отношения собственности "в общественных интересах" (ст. 42), в "целях общественной пользы" (ст. 43). Названные нормы, внешне напоминающие регулирование социалистического типа, явились правовой основой развития государственного воздействия на экономику. Ст. 41 основного закона предусматривает посредством издания закона определение программ для координации общественной и частной экономической деятельности. Одновременно конституция закрепляет и свободу частной хозяйственной инициативы, которая, однако, не может развиваться, нанося ущерб безопасности, свободе или человеческому достоинству.

Провозглашенные права и свободы имеют юридическое и политическое значение. Нормы о них могут быть изменены лишь в случае пересмотра конституции согласно специальной процедуре. Все обычные законы и акты исполнительной власти, не соответствующие конституционным нормам о правах и свободах, должны быть аннулированы Конституционным судом. Обычные суды при рассмотрении дел имеют право передавать в Конституционный суд вопросы, связанные с применением конкретных норм, затрагивающих права и свободы граждан.

Хотя в итальянской конституции 1947 года прямо не говорится о материальных гарантиях прав и свобод, но возложение на государство ряда обязанностей в этой области (например, бесплатное началь-

ное образование) не может быть реализовано без материального обеспечения за счет бюджетных средств.

Часть I Конституции Италии посвящена правам и обязанностям граждан Италии. Права и обязанности граждан разделены в Конституции Италии на четыре отдельные группы в зависимости от их правового и социального содержания: гражданские отношения, этико-социальные отношения, экономические отношения, политические отношения.

Конституцией в разделе политических отношений также предусмотрены гражданский долг защиты Отечества и обязанность участвовать в государственных расходах, то есть платить налоги.

Что касается «священной обязанности» защиты страны, Конституционный суд объяснил, что это представляет собой «обязанность, поставленную выше всех других, потому что она священна (и, следовательно, исключительно морального порядка), тесно и неразрывно связано с членством в национальном обществе, указанном в Итальянской Республике». Конституционный суд также рассмотрел закон об отказе от военной службы по соображениям совести, признанной в 1972 году законом № 772 (до этого лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, были арестованы и наказаны тюремным заключением), утверждая, что государственная служба (с 1972 года альтернатива военной службы) «не превращается в исключение из обязанности защиты страны, а является такой обязанностью без оружия в руках». До 2004 года обязательная военная служба (упраздненная с 1 января 2005 года) была названа «личным и самым обременительным одолжением государству, которое может быть принято в гражданском и демократическом обществе и в правовом государстве».

В Италии был введен принцип прогрессивности налоговой системы, которая представляла собой новизну для итальянской правовой системы. Налоговая система, то есть совокупность законов, касающихся налогов, должна соответствовать критерию прогрессивности: процентная плата, подлежащая уплате в налоговые органы (определяется как ставка налога), должна быть ниже для людей с самыми низкими доходами и больше для тех, кто получает высокие вознаграждения. Принцип прогрессивности служит для перераспределения налогового бремени. Поэтому нужно было устранить неравенство через «необлагаемый минимум дохода» и «постепенное применение налогов на богатейшие глобальные активы и доходы, чтобы компенсировать им необходи-

мое снижение налоговой нагрузки на бедные слои населения». Тот, кто работает (включая иностранцев и лиц без гражданства), обязаны также платить налоги.

Все граждане обязаны верностью Республике, должны соблюдать Конституцию, дисциплинированно и достойно выполнять государственные функции в случае, если они им доверены.

Таблица 1
Конституционные права и свободы гражданина

Неотъемлемые права		Обязанности
Право на труд	Основные принципы	Обязанность трудиться
Личная свобода Неприкосновенность жилища Тайна переписки Свобода передвижения Свобода собрания Свобода религии Свобода мысли Свобода информации Право на получение судебной защиты	Гражданские вопросы	
Право петиций Избирательное право Право поступать на государственную службу	Политические вопросы	Обязанность защищать Родину Обязанность платить налоги Обязанность быть верным Республике и соблюдать законы

Библиография:

1. Барабанов О.В. Тенденции развития региональной политики Италии / О.В. Барабанов // Вестник МГИМО-Университета. - 2012. - №1. - С. 61-67.
2. Волеводз А.Г. XIII Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию: некоторые итоги / Библиотека криминалиста. Научный журнал. 2015. 6 (23). С. 268-282.
3. Италия. Конституция и законодательные акты. М.: Прогресс, 1988.
4. Кудряшова Е. В. Вопросы правового регулирования и государственного планирования. Журнал российского права. 2009. № 10 (154). С. 51а – 57.
5. Лукашева Е.А. Права человека / Учебник. 2-е изд., перераб. М.: Норма; ИНФРА-М, 2011. – 560 с.
6. Охотский Е.В. Россия в тисках глобализации, кризиса и внешнего санкционного давления / Е.В.Охотский // Российский журнал правовых исследований». 2016. – № 2. – С. 122-131.
7. Половченко К.А. Философские проблемы права в современной России // В сборнике: Проблемы правотворчества и правоприменения в государствах центральной и восточной Европы. Минск. 2012. С. 18-19.
8. Половченко К.А. Институт конституционной жалобы как составляющая механизма защиты прав и свобод человека: опыт России. Государство и право. 2002. № 10. С. 57-63.
9. Пономарева Е.Г. Между прошлым и будущим // Свободная мысль. 2011. №11. С. 205 – 211.
10. Попов Н. Ю. Судебная система Италии // Судебные системы западных государств. М.: Наука, 1991 (гл. VI).
11. Шашкова А.В. Состав Конституционного суда Италии // Пробелы в российском законодательстве. - 2018. - № 2. - С. 17 - 19.
12. Шашкова А.В. Процедура рассмотрения дела в Конституционном суде Италии // Пробелы в российском законодательстве. - 2018. - № 2. - С. 20 - 22.
13. Шашкова А.В. Конституционно-правовые проблемы имплементации норм международного права в Италии // Право и государство: теория и практика. 2018. №1 (157). С. 66 – 70.
14. Шашкова А.В. Вопросы конституционности в Италии // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 2А. С. 239-245.
15. Шашкова А.В. Проблемы типологии областных автономий в Италии // Теории и проблемы политических исследований. 2018. Том 7. № 6А. С. 145-151.
16. Chessa O. The constitutional theory of social rights between structure and superstructure | [La dogmatica costituzionale dei diritti sociali tra struttura e sovrastruttura]. Lavoro e Diritto. 2018.32(2), с. 269-290.
17. Reale C.M. Il binarismo di genere non è costituzionalmente necessario e viola i diritti fondamentali, storica sentenza del Bundesverfassungsgericht. Quaderni Costituzionali. 2018. 38(1), с. 218-221.
18. Verdolini V. What space for rights? Reflections on borders | [Quale spazio per i diritti? Dispacci sul confine] Rivista di Filosofia del Diritto. 2018. 7(1), с. 51-71.
19. Shashkova A.V. Russian Business Law. M. Lincor. 2007. С. 483.
20. Shashkova A.V. Study Manual on Bases of Russian Law // Cambridge Scholars Publishing. – 2015. – p.374.
21. Ziccardi G. Global surveillance activities and digital mining of citizens' data balancing security issues and civil rights | [Sorveglianza elettronica, data mining e trattamento indiscriminato delle informazioni dei cittadini tra esigenze di sicurezza e diritti di libertà]. Ragion Pratica. 2018. (1), с. 29-50.